

ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH CỦA TP.HCM (MỚI) CHIẾN LƯỢC PHÁT TRIỂN VÀ DỰ ÁN ƯU TIÊN ĐẦU TƯ

TS. PHẠM TRẦN HẢI
Viện Nghiên cứu phát triển TP.HCM



Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 09 tháng 7 năm 2025

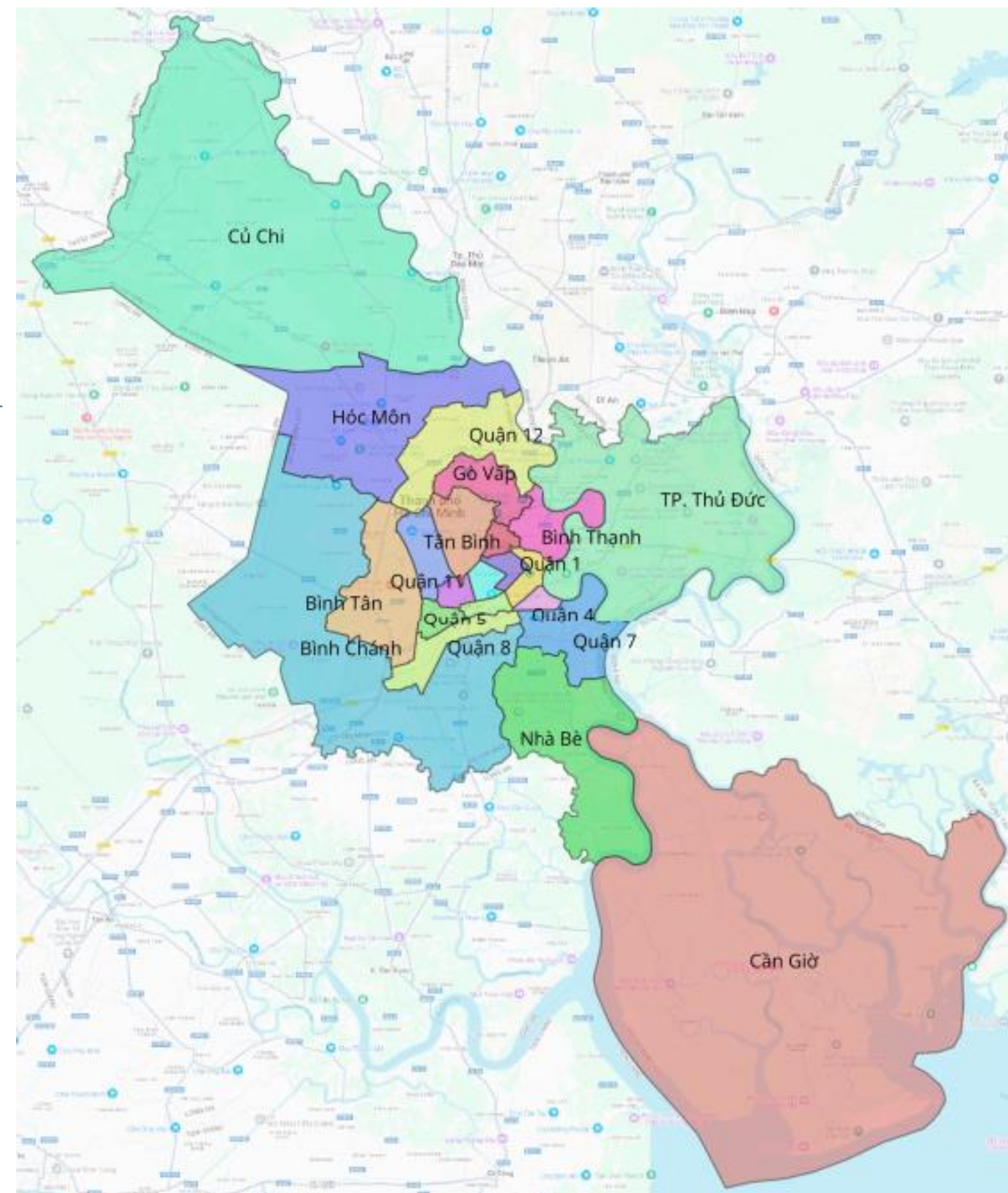
CÁC NỘI DUNG CHÍNH

- BỐI CẢNH SÁP NHẬP
- TẠI SAO PHẢI ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH CỦA TP.HCM (MỚI)?
- NGUYÊN TẮC ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH
- NỘI DUNG ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH (CHIẾN LƯỢC PHÁT TRIỂN VÀ DỰ ÁN ƯU TIÊN ĐẦU TƯ)
- ĐỀ XUẤT VỀ ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH

BỐI CẢNH SÁP NHẬP

Tổng quan về TP.HCM

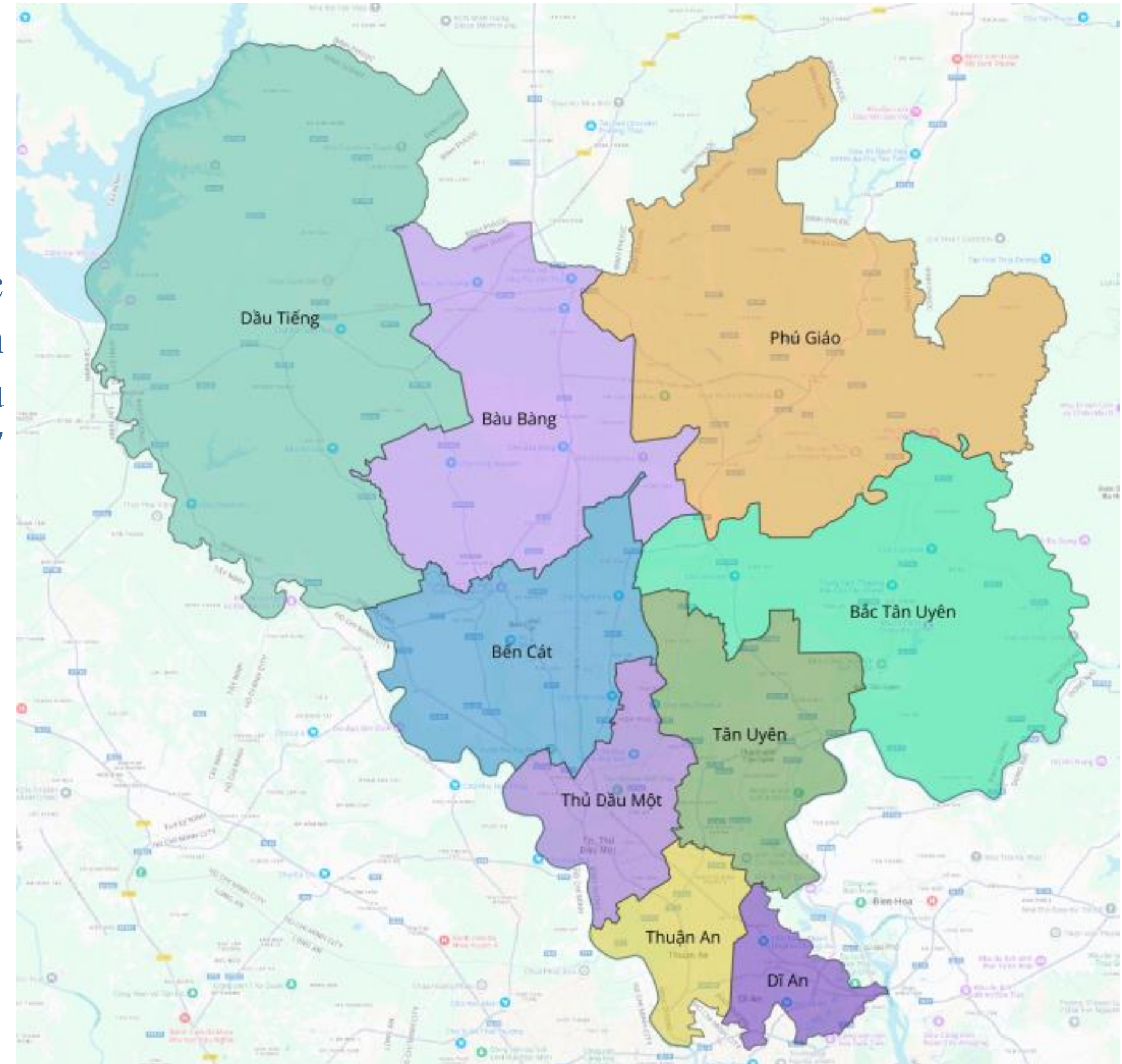
- Diện tích tự nhiên: 2.095 km²;
- Dân số: 9,457 triệu người;
- Là thành phố trực thuộc trung ương với:
 - ✓ 22 đơn vị hành chính cấp huyện: 01 thành phố trực thuộc thành phố trực thuộc Trung ương (Thủ Đức), 16 quận, 05 huyện;
 - ✓ 273 đơn vị hành chính cấp xã (210 phường, 05 thị trấn, 58 xã).
- Là đô thị loại đặc biệt.



BỐI CẢNH SÁP NHẬP

Tổng quan về Tỉnh Bình Dương

- Diện tích tự nhiên: 2.695 km²
- Dân số: 2,823 triệu người
- 09 đơn vị hành chính cấp huyện: 05 thành phố trực thuộc tỉnh (Thủ Dầu Một, Bến Cát, Dĩ An, Thuận An, Tân Uyên) và 04 huyện (Bàu Bàng, Bắc Tân Uyên, Dầu Tiếng, Phú Giáo); 91 đơn vị hành chính cấp xã (47 phường, 05 thị trấn và 39 xã)



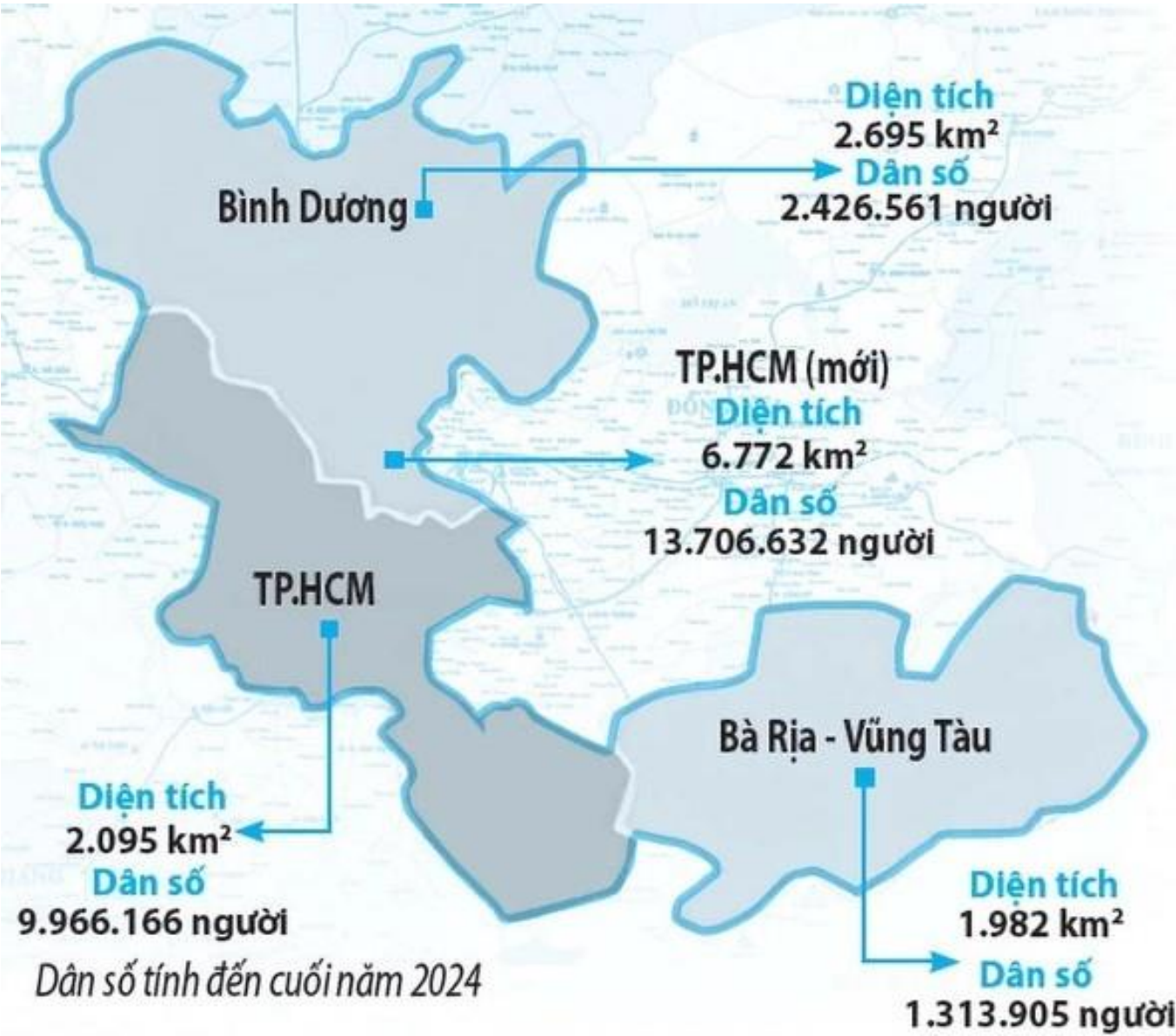
BỐI CẢNH SÁP NHẬP

Tổng quan về Tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu

- Diện tích tự nhiên: 1.982 km²;
- Dân số: 1,188 triệu người;
- 07 đơn vị hành chính cấp huyện: 03 thành phố trực thuộc tỉnh (Vũng Tàu, Bà Rịa, Phú Mỹ) và 04 huyện (Long Điền, Đất Đỏ, Châu Đức, Xuyên Mộc); 77 đơn vị hành chính cấp xã (30 phường, 07 thị trấn và 40 xã).



BỐI CẢNH SÁP NHẬP

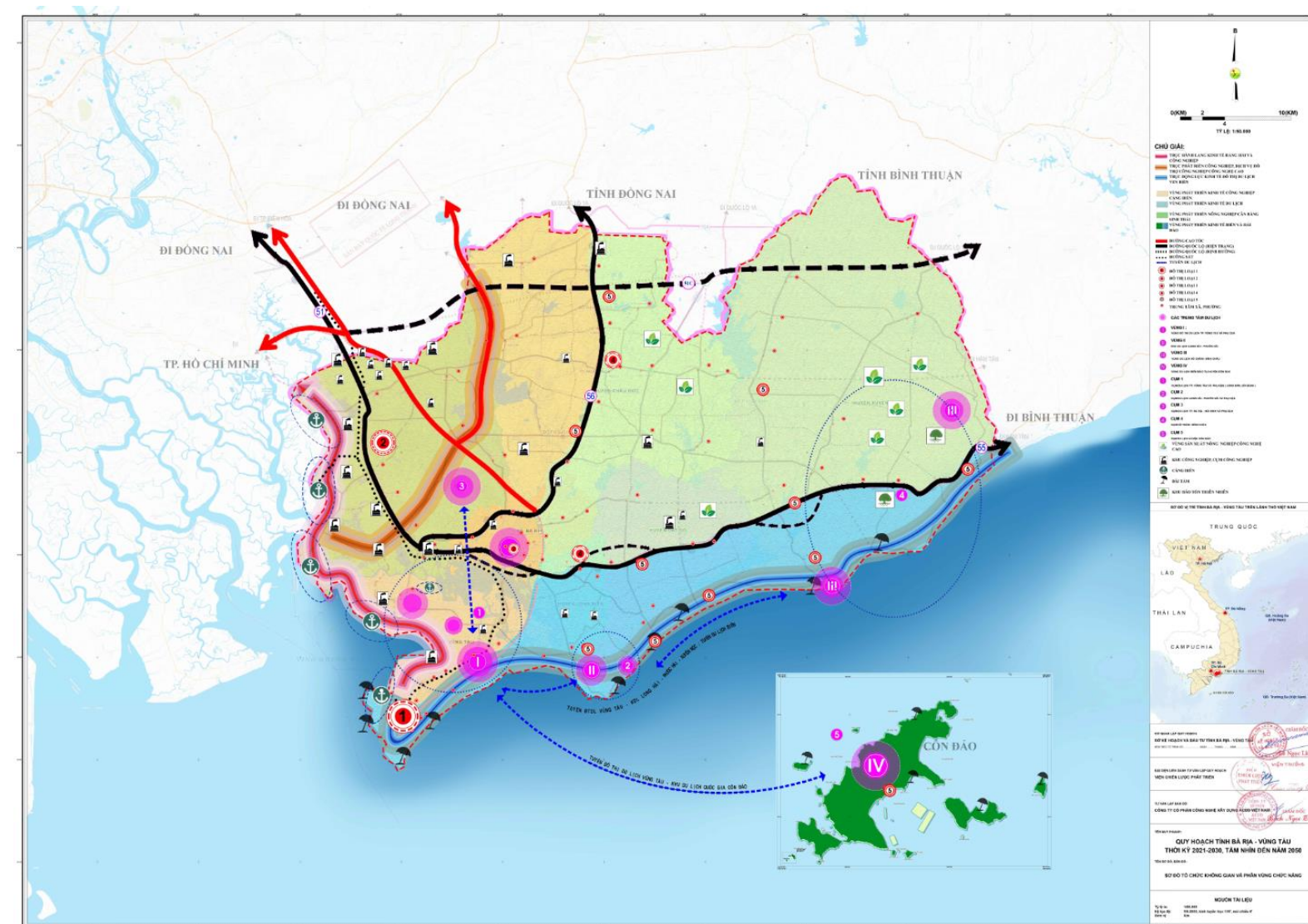
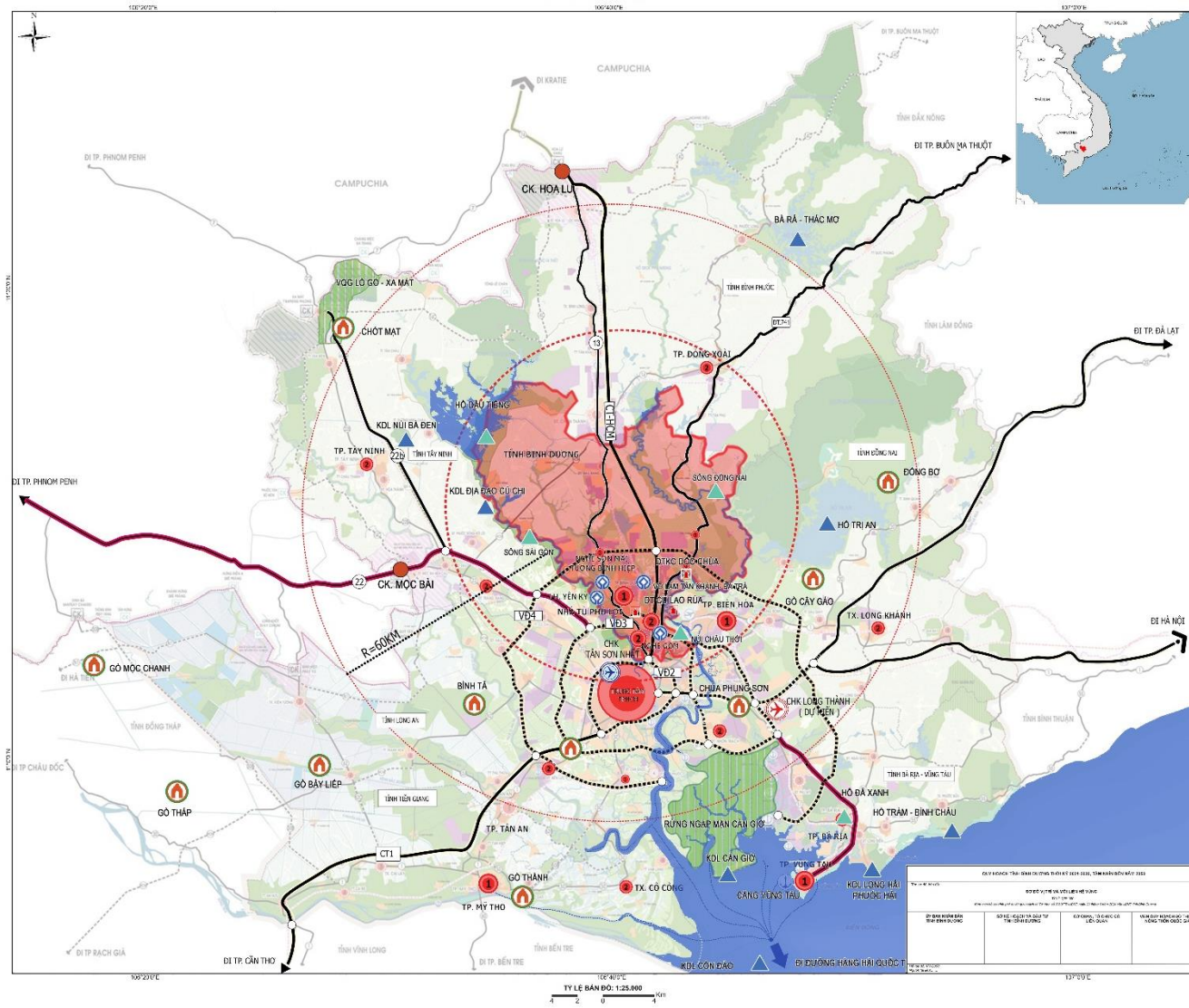
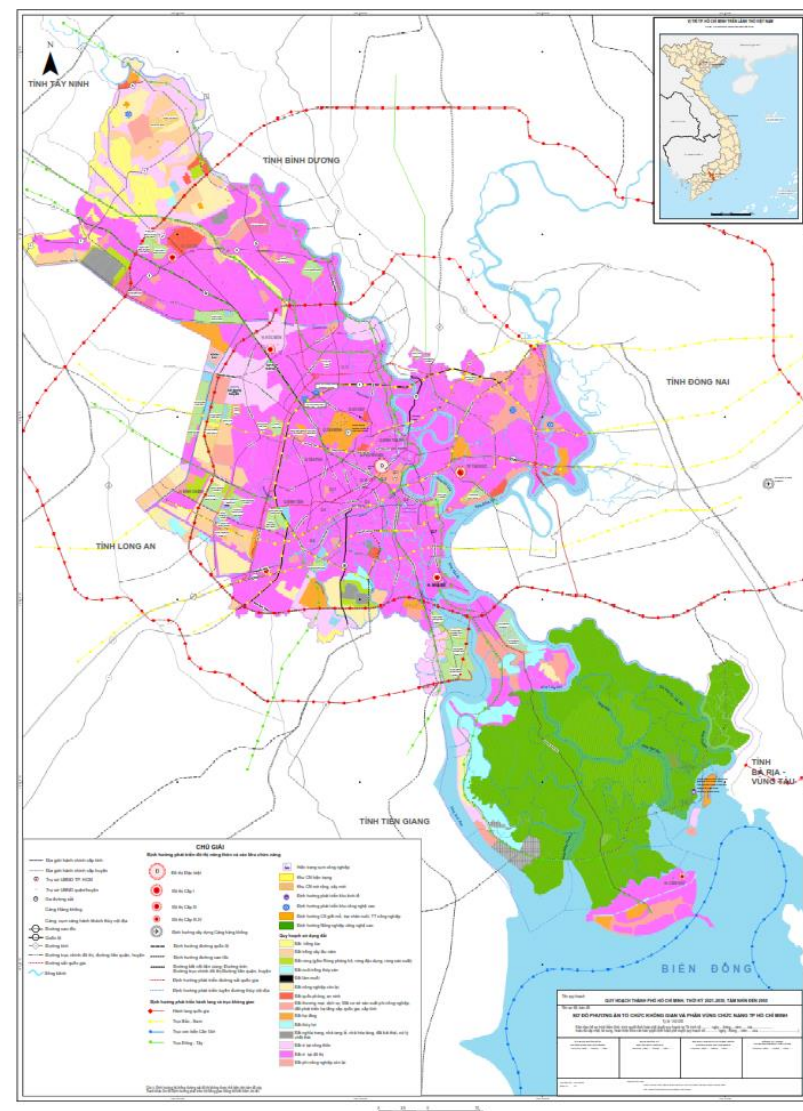


TT	Chỉ tiêu	Đơn vị	TP.HCM	Tỉnh Bình Dương	Tỉnh BR-VT	TP.HCM (mới)
1	Tổng diện tích tự nhiên	1.000 ha	209,5	269,5	198,2	677,2
	Diện tích đất nông nghiệp	1.000 ha	111,874	203,916	144,02	356,9
	Diện tích đất phi nông nghiệp	1.000 ha	96,6	65,547	53	215,147
	Diện tích đất chưa sử dụng	1.000 ha	0,309	0	1,24	1,549
	Đất ở	1.000 ha	29,4	15,3	8	52,7
2	Mật độ dân số	người / km ²	4.513	1.048	599	2.053,30
3	Tỷ lệ đô thị hóa	%	77,7	84,2	60,9	74,3
4	Tốc độ tăng dân số	% / năm	1,4	4,5	0,6	2,2
5	Cơ cấu lực lượng lao động / dân số	%	51,2	66,3	53	56,8
6	Thu nhập bình quân người / tháng	1.000 đồng	6.516	8.208	5.340	6.688,00
7	GRDP	tỷ đồng	1.621.190	486.390	218.576	2.326.156,10
8	GRDP bình quân đầu người	triệu đồng	171,4	172,3	308,7	172,7
	Tỷ trọng đóng góp của nông, lâm nghiệp và thủy sản vào GRDP	%	0,51	2,64	6,46	1,17
	Tỷ trọng đóng góp của công nghiệp và xây dựng vào GRDP	%	21,83	66,26	66,6	31,37
	Tỷ trọng đóng góp của dịch vụ vào GRDP	%	64,92	23,71	18,33	49,70
	Tỷ trọng đóng góp của thuế sản phẩm trừ trợ cấp sản phẩm vào GRDP	%	12,75	7,39	8,61	10,49
9	Thu ngân sách	tỷ đồng	448.850	106.928	124.870,80	680.649
	Chi ngân sách	tỷ đồng	102.080	39.350	40.708	182.138
10	Tỷ lệ chi cho khoa học, công nghệ, đổi mới - sáng tạo và chuyển đổi số / tổng chi ngân sách	tỷ đồng	0,76%	0,13%	0,24%	0,51%
11	Diện tích sàn nhà ở bình quân đầu người	m ² /người	21,85	30,3	29,52	24,29
12	Số bác sĩ / 10.000 dân	bác sĩ	20	8,66	9,8	

BỐI CẢNH SÁP NHẬP

Các quy hoạch tỉnh đã được phê duyệt theo **Luật Quy hoạch số 21/2017/QH14**:

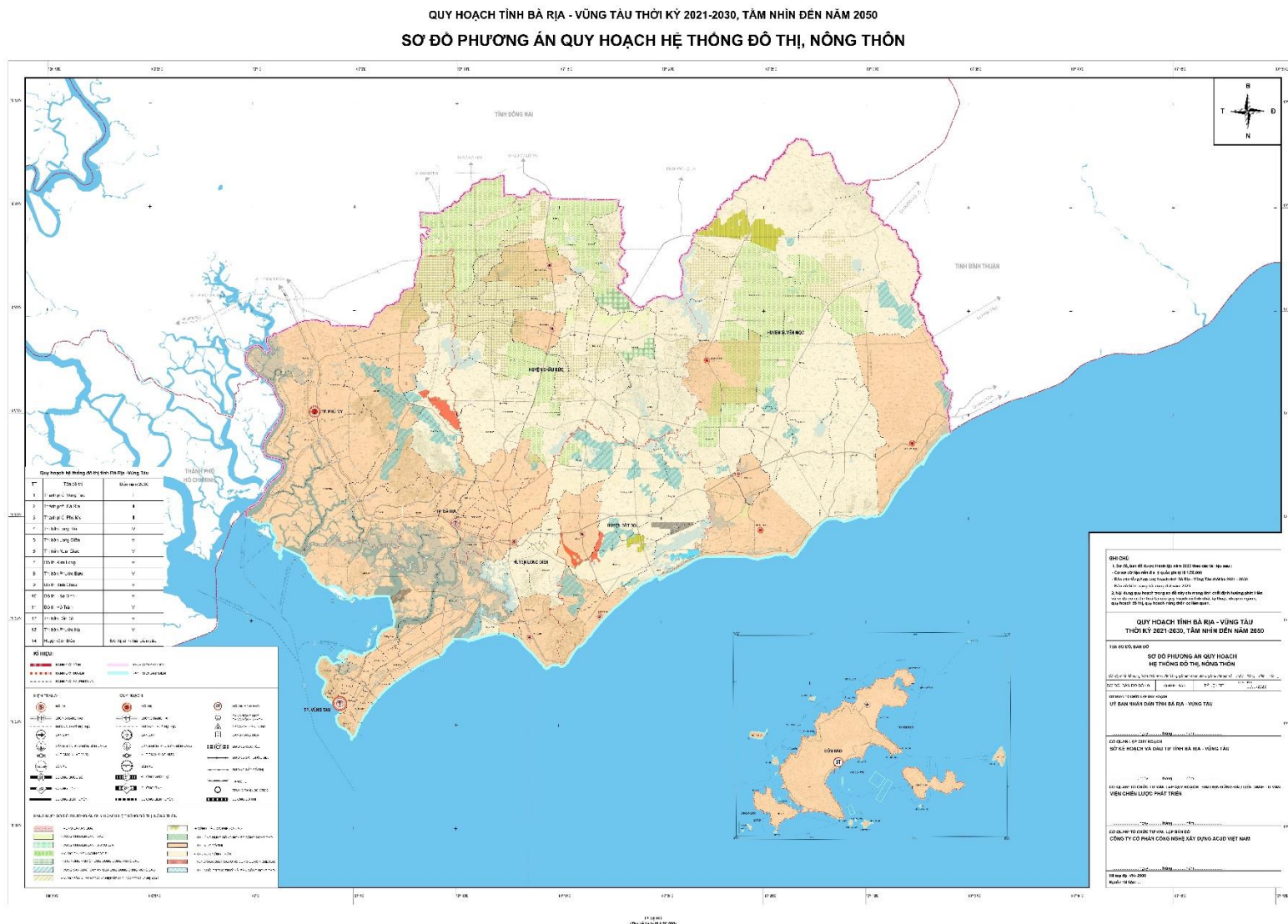
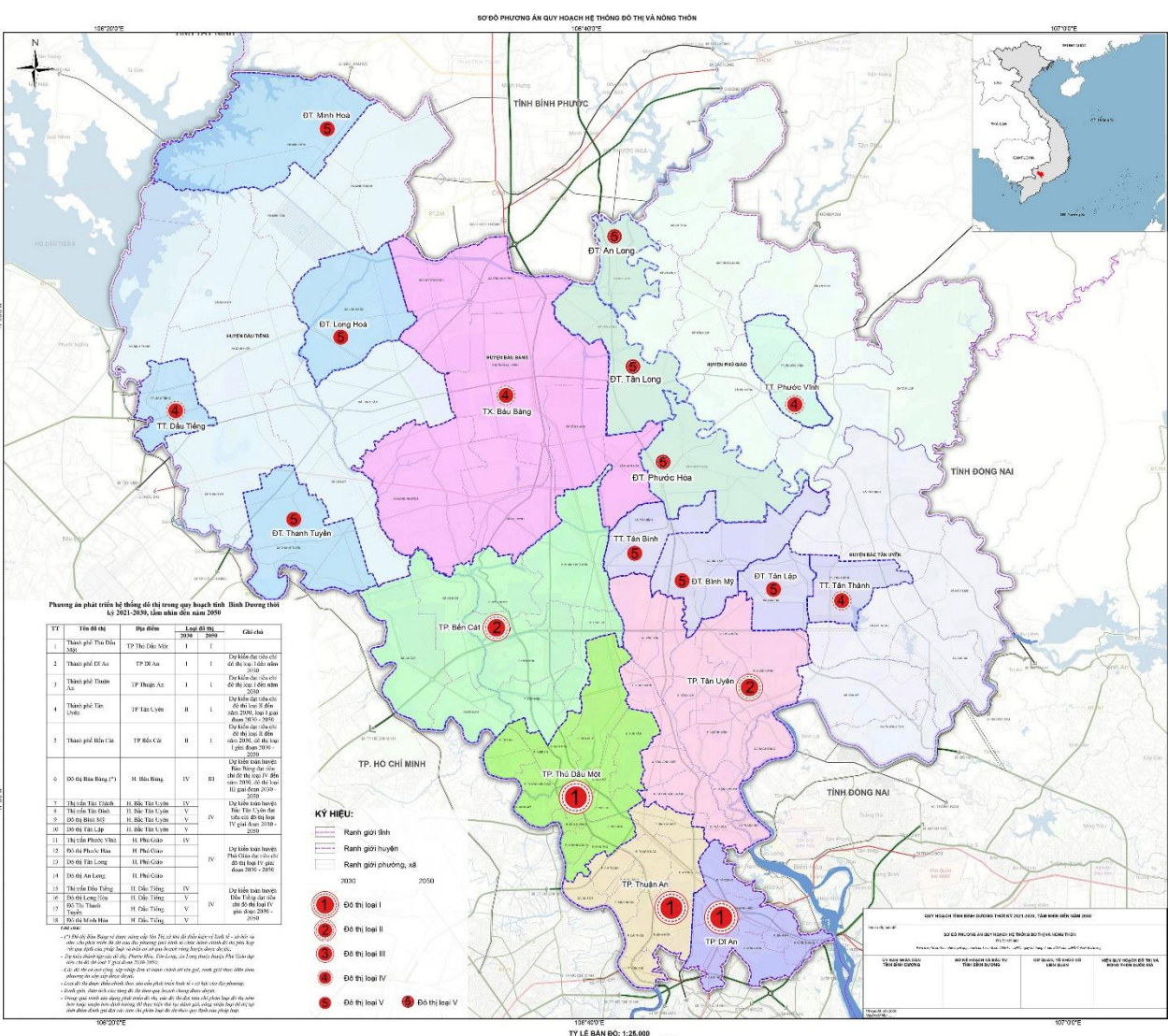
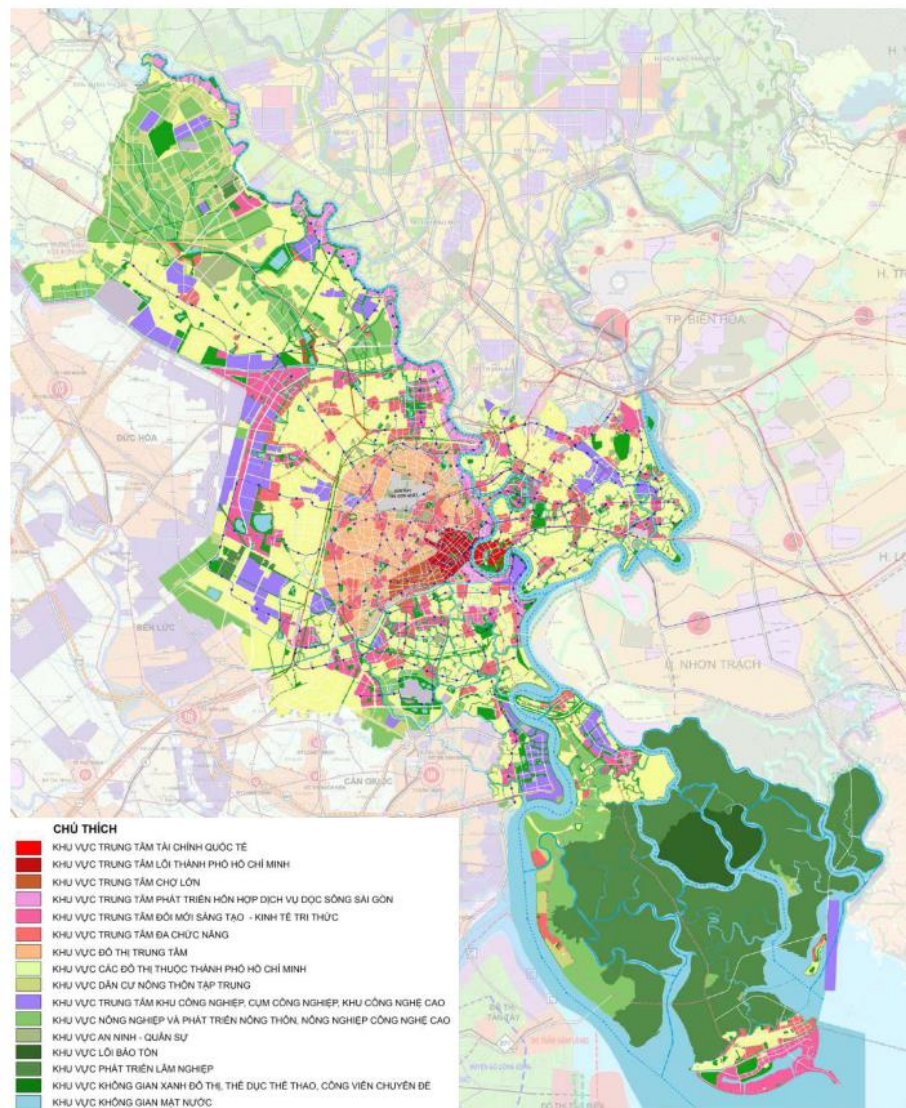
- **Quy hoạch TP.HCM** thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 (Quyết định số 1711/QĐ-TTg ngày 31/12/2024 của Thủ tướng Chính phủ);
- **Quy hoạch Tỉnh Bình Dương** thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 (Quyết định số 790/QĐ-TTg ngày 03/08/2024 của Thủ tướng Chính phủ);
- **Quy hoạch Tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu** thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 (Quyết định số 1629/QĐ-TTg ngày 16/12/2023 của Thủ tướng Chính phủ).



BỐI CẢNH SÁP NHẬP

Các quy hoạch chung đô thị đã được phê duyệt theo **Luật Quy hoạch đô thị số 30/2009/QH14**:

- Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung TP.HCM đến năm 2040, tầm nhìn đến năm 2060 (Quyết định số 1125/QĐ-TTg ngày 11/06/2025 của Thủ tướng Chính phủ);
- Các đồ án quy hoạch chung của các đô thị thuộc TP.HCM, Tỉnh Bình Dương và Tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.



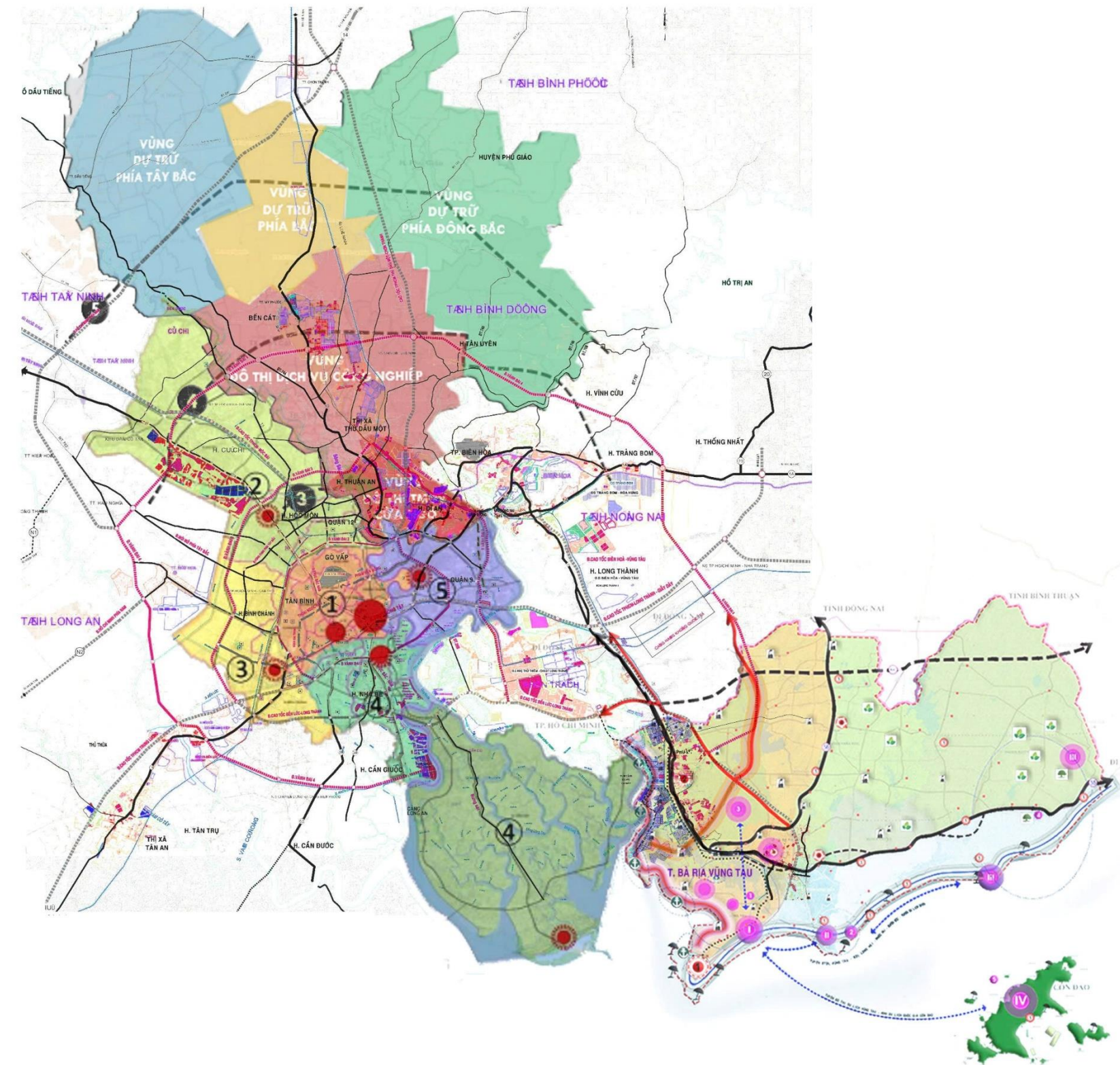
TẠI SAO PHẢI ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH CỦA TP.HCM (MỚI)?

Điều chỉnh các quy hoạch của TP.HCM (mới) để:

- **Không tạo ra “khoảng trống” pháp lý**, làm gián đoạn đến các hoạt động kinh tế - xã hội nói chung và hoạt động đầu tư công nói riêng:
 - ✓ Đối với quy hoạch tỉnh: theo Điều 15 Nghị quyết số 227/2015/QH15 của Kỳ họp thứ 9, Quốc hội Khóa XV ngày 27 tháng 6 năm 2025, các quy hoạch tỉnh đã được phê duyệt trước ngày 01 tháng 7 năm 2025 được tiếp tục thực hiện cho đến khi có quy hoạch thay thế hoặc được điều chỉnh theo quy định của pháp luật về quy hoạch nên không tạo ra “khoảng trống” pháp lý;
 - ✓ Đối với quy hoạch chung đô thị: có “khoảng trống” pháp lý sau sáp nhập.
- **Giải quyết các điểm bất hợp lý sau sáp nhập**: trùng lặp và cạnh tranh với nhau một cách không cần thiết, ảnh hưởng tiêu cực đến nhau...
- **Phát huy tối đa lợi thế sáp nhập** (là 01 trong 02 mục tiêu của sáp nhập tỉnh thành, bên cạnh mục tiêu cắt giảm chi tiêu thường xuyên).

NGUYÊN TẮC ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH

- Điều chỉnh Quy hoạch tỉnh trên nền tảng Quy hoạch TP.HCM thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050;
- Điều chỉnh Quy hoạch chung đô thị trên nền tảng Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung TP.HCM đến năm 2040, tầm nhìn đến năm 2060;
- Các nội dung của các quy hoạch liên quan cần được cân nhắc đưa đầy đủ vào nội dung điều chỉnh quy hoạch:
 - ✓ Quy hoạch Tỉnh Bình Dương thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050;
 - ✓ Quy hoạch Tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050;
 - ✓ Các đồ án quy hoạch chung của các đô thị thuộc TP.HCM, Tỉnh Bình Dương và Tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu trước đây.



NỘI DUNG ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH

Điều chỉnh, bổ sung các chiến lược phát triển:

- Thứ nhất, **chiến lược phát triển kinh tế TP.HCM (mới) với các động lực tăng trưởng mang tính đột phá:** (i) công nghiệp công nghệ cao và sản xuất thông minh với mô hình Đô thị đại học (University City) và mô hình hợp tác đổi mới sáng tạo Bốn xoắn ốc (Quadruple Helix): nhà nước - trường đại học - doanh nghiệp - cộng đồng; (ii) dịch vụ chất lượng cao với lõi là tài chính quốc tế, công nghệ; (iii) kinh tế biển với lõi là cụm cảng nước sâu, logistic, năng lượng và du lịch sinh thái. Các động lực này phải được hỗ trợ đồng bộ từ hạ tầng vật lý đến hạ tầng số, tạo nền tảng cho tăng trưởng xanh và kinh tế số. Dựa trên 03 trụ cột nêu trên, hình thành 05 khu vực phát triển kinh tế tập trung, bao gồm:
 - ✓ Khu vực sản xuất công nghiệp (tập trung tại các phường, xã thuộc Tỉnh Bình Dương trước đây);
 - ✓ Khu vực đổi mới sáng tạo, công nghệ cao (Phường Tăng Nhơn Phú, Phường Đông Hòa, Phường Bình Dương và Xã Nhà Bè);
 - ✓ Khu vực trung tâm tài chính - công nghệ (Phường Sài Gòn và Phường Thủ Thiêm);
 - ✓ Khu vực công nghiệp chuyên sâu, hàng hải và logistics (Phường Phú Mỹ, Phường Tân Phước và Phường Long Sơn);
 - ✓ Khu vực không gian biển và sinh thái hải đảo (Phường Vũng Tàu, Phường Tam Thắng, Phường Phước Thắng, Xã Phước Hải, Xã Hồ Tràm, Xã Cần Giờ và Đặc khu Côn Đảo).

NỘI DUNG ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH

- Thứ hai, **chiến lược tái cấu trúc lại các khu vực phát triển của TP.HCM (mới)** nhằm: (i) phát huy các lợi thế của các địa phương trước sáp nhập; (ii) tránh hiện tượng các dự án trên địa bàn các địa phương trước sáp nhập cạnh tranh với nhau, gây lãng phí nguồn lực xã hội và tác động tiêu cực đến nhau một cách không cần thiết; chiến lược này giúp các nguồn lực xã hội được phân bổ một cách có trọng tâm và mang hiệu quả kinh tế - xã hội tối ưu;
- Thứ ba, **chiến lược tăng cường tính kết nối giữa các khu vực phát triển của TP.HCM (mới)** nhằm giảm thiểu khoảng cách địa lý giữa các địa phương được sáp nhập dựa trên nền tảng hạ tầng giao thông hiện đại và chuyển đổi số toàn diện (chính quyền số, xã hội số và kinh tế số);
- Thứ tư, **chiến lược tăng cường sự chia sẻ trong khai thác, sử dụng các công trình kết cấu hạ tầng (kỹ thuật và xã hội) giữa các khu vực thuộc các địa phương trước sáp nhập** nhằm tăng cường hiệu quả trong đầu tư và vận hành các công trình kết cấu hạ tầng;
- Thứ năm, **chiến lược đồng bộ hóa trong phát triển kết cấu hạ tầng (kỹ thuật và xã hội) giữa các khu vực thuộc các địa phương trước sáp nhập** nhằm giảm thiểu sự khác biệt trong các khu vực thuộc TP.HCM (mới), bảo đảm sự hài hòa, cân bằng và ổn định trong phát triển.

NỘI DUNG ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH

Điều chỉnh, bổ sung các dự án ưu tiên đầu tư:

- Đối với các dự án thuộc danh mục dự án ưu tiên đầu tư của các quy hoạch tỉnh đã được phê duyệt, cần phân thành 02 nhóm:
 - ✓ Nhóm các dự án **tăng tính cấp thiết trong bối cảnh sáp nhập tỉnh thành**, cần ưu tiên bố trí nguồn vốn đầu tư trong giai đoạn đến năm 2030;
 - ✓ Nhóm các dự án **giảm tính cấp thiết / không còn tính cấp thiết trong bối cảnh sáp nhập tỉnh thành**, cần giảm mức độ ưu tiên khi bố trí nguồn vốn đầu tư hoặc xem xét đưa ra khỏi danh mục ưu tiên đầu tư trong giai đoạn đến năm 2030.
- Đối với các dự án không thuộc danh mục dự án ưu tiên đầu tư của các quy hoạch tỉnh đã được phê duyệt **phát sinh do sáp nhập tỉnh thành và có tính cấp thiết cao**, cần gấp rút bổ sung vào danh mục dự án ưu tiên và sớm bố trí nguồn vốn đầu tư trong giai đoạn đến năm 2030.

ĐỀ XUẤT VỀ ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH

Đối với Quy hoạch TP.HCM (mới):

- Huy động đa dạng nguồn lực (công - tư) để triển khai lập Điều chỉnh Quy hoạch TP.HCM (mới) thời kỳ 2021-2030?
- Phân cấp / ủy quyền việc phê duyệt Điều chỉnh Quy hoạch TP.HCM (mới) thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 theo tinh thần “địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm” để: (i) **điều chỉnh Quy hoạch TP.HCM** thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050; (ii) **thay thế Quy hoạch Tỉnh Bình Dương** thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050; và (iii) **thay thế Quy hoạch Tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu** thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050;
- Chủ động thực hiện các bước nghiên cứu ban đầu để lập Quy hoạch TP.HCM (mới) thời kỳ 2031-2040 để được phê duyệt trước năm 2030 theo quy định; tránh việc phê duyệt quy hoạch trễ (thường vào khoảng giữa kỳ quy hoạch).

ĐỀ XUẤT VỀ ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH

Đối với Quy hoạch chung TP.HCM (mới):

- Cho phép các nội dung của Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung TP.HCM đến năm 2040, tầm nhìn đến năm 2060 và các Quy hoạch chung đô thị của TP.HCM, Tỉnh Bình Dương và Tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu đã được phê duyệt vẫn có hiệu lực thi hành đến khi được điều chỉnh / thay thế;
- Cho phép huy động đa dạng nguồn lực (công - tư) để triển khai lập Đồ án điều chỉnh Quy hoạch TP.HCM (mới) năm 2040, tầm nhìn đến năm 2060?
- Phân cấp / ủy việc phê duyệt Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung TP.HCM (mới) đến năm 2040, tầm nhìn đến năm 2060 theo tinh thần “địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm”.

XIN CẢM ƠN
ĐÃ CHÚ Ý LẮNG NGHE!

